

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в ИГМ СО РАН за 2024 год

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в ИГМ СО РАН приказом от 27.01.2021 № 3-од утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт геологии и минералогии им. В.С. Соболева Сибирского отделения Российской академии наук (далее – ИГМ СО РАН, Институт). Согласно названному Положению, работа по организации и внедрению антимонопольного комплаенса в Институте закреплена за руководителем группы по закупкам и главным юрисконсультom (далее – ответственные лица).

Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривает и утверждает коллегиальный орган ИГМ СО РАН – комиссия по антимонопольному комплаенсу. Ее состав утвержден приказом Института.

В Институте разработаны и утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства ИГМ СО РАН на 2024 год (далее - Карта рисков) и План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ИГМ СО РАН на 2024 год (далее - План мероприятий).

Согласно Карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в сфере закупок. К комплаенс-рискам ИГМ СО РАН относятся незаконные требования к объекту (предмету) закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством о закупке, и иные нарушения порядка проведения закупочных процедур.

Планом мероприятий предусматривается перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков ИГМ СО РАН. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 3 предыдущих года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках;
- контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков ИГМ СО РАН;
- обучение работников антимонопольному комплаенсу.

Вышеуказанным видам рисков присвоен «существенный уровень» риска.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях Института о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Ответственными лицами проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2022 – 2024 г.г.), по результатам которого следует, что за указанный период в Новосибирское УФАС России на действия заказчика - ИГМ СО РАН - подано три жалобы:

1) от 20.11.2023 о нарушении ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе, подп. «г» п.28, подп. «б» п.30 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 при размещении извещения об открытом конкурсе в электронной форме № 0351100000223000013 от 03.11.2023. Жалоба признана обоснованной, выдано предписание об устранении нарушений, уполномоченное должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ;

2) от 18.01.2024 о нарушении п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при отклонении заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0351100000223000018 от 27.12.2023. Жалоба признана необоснованной, предписаний не выдано;

3) от 24.05.2024 о нарушении п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при отклонении заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 0351100000224000008 от 14.05.2024. Жалоба признана необоснованной, предписаний не выдано. Однако решение Комиссии Новосибирского УФАС России признано недействительным решением Арбитражного суда

Новосибирской области от 05.09.2024, которое 24.10.2024 оставлено без изменения Седьмым арбитражным апелляционным судом и вступило в законную силу. уполномоченное должностное лицо ИГМ СО РАН привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

По вынесенному предписанию в качестве мер по устранению нарушения произведено более тщательное изучение нормативно-правовой базы, вступившее в законную силу постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда обжаловано Новосибирским УФАС России в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа, а ИГМ СО РАН направлен отзыв в поддержку его кассационной жалобы.

Кроме того, на основании приказа Управления Федерального казначейства по Новосибирской области от 10.06.2022 № 936 «О назначении внеплановой выездной проверки в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки институт геологии и минералогии им. В.С. Соболева Сибирского отделения Российской академии наук» проведено контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности, выявившее отдельные нарушения.

Таким образом, риск реализовался. Причинами и условиями возникновения рисков является недостаточный уровень самоорганизации специалистов по закупкам и экономике, вызванный нестабильностью кадрового состава, а также негативная судебная практика.

По результатам проверки и решений антимонопольного органа проведены заседания дирекции Института, рабочие совещания с работниками, действия которых привели к нарушениям, с целью предупреждения совершения таких действий и для устранения причин и условий риска подобных нарушений. Усилен текущий контроль за соблюдением положений действующего законодательства в сфере закупок.

Ответственными лицами на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, выявляются возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

В Институте организовано обучение и привлечение сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Так, в 2024 году три сотрудника участвовали в семинарах и вебинарах на темы «Особенности применения национального режима при закупке товаров для государственных и муниципальных нужд», «Изменения и актуальные вопросы применения 44-ФЗ», два руководящих сотрудника прошли обучение по программам «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон №44-ФЗ)» и «Организация и управление закупочной деятельностью в рамках Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ», шестеро постоянно ознакомились с вебинарами на тему закупочной деятельности и соблюдения антимонопольного законодательства.

Канцелярией осуществлено ознакомление работников Института со всеми приказами ИГМ СО РАН, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса разработан План мероприятий, направленных на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, целью которого является сокращение вероятности наступления комплаенс-риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

По итогам 2024 года в ИГМ СО РАН произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных директором Института.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ИГМ СО РАН за 2024 год:

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Оценка (балл)
1.	Доля сотрудников Института, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100

Ключевые показатели эффективности оцениваются как высокие. Таким образом, функционирование антимонопольного комплаенса в ИГМ СО РАН является высокоэффективным.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в ИГМ СО РАН продолжается.

УТВЕРЖДЕНО:

Комиссия по антимонопольному комплаенсу ИГМ СО РАН:

Председатель комиссии

Члены комиссии:

10 января 2025 г.



А.В. Колчунов

А.А. Кузнецов

С.Ю. Никифорова